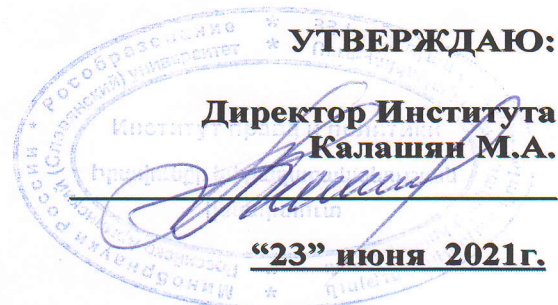


ГОУ ВПО РОССИЙСКО-АРМЯНСКИЙ (СЛАВЯНСКИЙ) УНИВЕРСИТЕТ

Составлен в соответствии с государственными требованиями к минимуму содержания и уровню подготовки выпускников по направлению «Юриспруденция» и Положением «Об УМКД РАУ».



Институт: Права и политики

Кафедра: Гражданского права и гражданско-процессуального права

Автор: старший преподаватель кафедры Оганесян Ольга Артемовна

УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА

Дисциплина: Б1.Б.17 «Право социального обеспечения»

Специальность: 40.03.01 «Юриспруденция»

Направление: 40.03.01 «Юриспруденция»

Форма обучения: заочная

ЕРЕВАН

1. Аннотация

Социальное обеспечение занимает одно из ключевых мест в жизни государства и общества. Конституция РФ 1993 г. гарантирует права каждому на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, при безработице и в др. случаях, установленных законом. Материнство и детство, семья неходится под защитой государства. Переход РФ к рыночной экономике вызвал необходимость реформы пенсионного законодательства.

В декабре 2001г был принят пакет федеральных законов в области социального обеспечения:

- ✓ ФЗ “Об обязательном пенсионном страховании в РФ” от 17.12.2001г,
- ✓ ФЗ “О трудовых пенсиях в РФ” от 15.12.2001
- ✓ ФЗ “О государственных пенсиях” от 17.12.2001г.

Социально-экономические преобразования в РФ потребовали от государства принятия соответствующих мер, направленных на смягчение отрицательных последствий инфляции, безработицы сударственном пенсионном обеспечении в РФ” от 15.12.2001г. В частности, совершенствуется система пособий , нацеленная на социальную поддержку семей с детьми, инвалидов, безработных. В РФ Установлены многочисленные виды пособий на системе соц.обеспечения, перечень которых расширяется.

В настоящее время в РФ продолжается серьезная работа над совершенствованием пенсионного законодательства. Пересмотрен возраст для получения права на пенсии.

По предлагаемой правительством формуле, страховая пенсия россиян в рамках пенсионной реформы будет формулироваться не в абсолютных величинах, а в пенсионных коэффициентах, накопленных гражданами за всю трудовую деятельность. Коэффициенты начисляются ежегодно каждому работающему человеку исходя из уровня зарплаты и уплаченных страховых взносов (плюс бонус за длительное страхование). При

этом размер индивидуальных пенсионных коэффициентов у россиян, которые откажутся от накопительной части пенсии, будет выше, чем у тех, кто ее сохранит.

В рамках новой пенсионной реформы Минтруд предлагает россиянам отложить выход на пенсию, и соответственно само назначение выплат.

2. Содержание

2.1. Цели и задачи дисциплины

Цель дисциплины: освоение студентами знаний в области права социального обеспечения, изучение общественных отношений, связанных с социальным обеспечением, основных институтов этой отрасли права, метода, системы, принципов, источников.

Задачи дисциплины: изучение студентами законодательства в области соц. обеспечения, выработка навыков для самостоятельного правильного решения на практике вопросов, возникающих в процессе оформления пенсий, пособий, а также при предоставлении услуг в области социального обслуживания.

2.2. Усвоение студентами этих знаний дает им возможность, применения на практике норм законодательства в области соц. обеспечения, отстаивать права граждан, нуждающихся в помощи со стороны государства при предоставлении им пенсий, пособий и оказания услуг в области социального обслуживания.

2.3. Трудоемкость дисциплины и виды учебной работы (в академических часах и кредитах)

Объем дисциплины и виды учебной работы

Виды учебной работы	Всего, в акад. часах	Распределение по семестрам					
		— сем	— сем	— сем	— сем.	—5— сем	— сем.
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Общая трудоемкость изучения дисциплины по семестрам, в т. ч.:	108					108	
1.1. Аудиторные занятия, в т. ч.:	10					10	
1.1.1. Лекции	4					4	
1.1.2. Практические занятия, в т. ч.	6					6	
1.1.2.1. Обсуждение прикладных проектов							
1.1.2.2. Кейсы							
1.1.2.3. Деловые игры, тренинги							
1.1.2.4. Контрольные работы							
1.1.2.5. Другое (указать)							

ГОУ ВПО Российско-Армянский (Славянский) университет

1.1.3. Семинары						
1.1.4. Лабораторные работы						
1.1.5. Другие виды (указать)						
1.2. Самостоятельная работа, в т. ч.:	98				98	
1.2.1. Подготовка к экзаменам						
1.2.2. Другие виды самостоятельной работы, в т.ч. (указать)						
1.2.2.1. Письменные домашние задания						
1.2.2.2. Курсовые работы						
1.2.2.3. Эссе и рефераты						
1.2.2.4. Другое (указать)						
1.3. Консультации						
1.4. Другие методы и формы занятий						
Итоговый контроль (Экзамен, Зачет, диф. зачет - указать)	Зачет				Зачет	

2.3.2. Распределение объема дисциплины по темам и видам учебной работы

Разделы и темы дисциплины	Всего (ак. часов)	Лекции (ак. часов)	Практ. занятия (ак. часов)	Семинары (ак. часов)	Лабор. (ак. часов)	Другие виды занятий (ак. часов)
1	2=3+4+5+6+7	3	4	5	6	7
Модуль 1.						
Введение						
Раздел 1. Общая часть	5	2	3			
Тема 1. Тема 1.1. Понятие, предмет, метод и система права соц. обеспечения (ПСО)	3	1	2			
Тема 1.2. Финансирование соц. обеспечения. Источники ПСО						
Тема 1.3. Принципы ПСО. Правоотношения по соц. обеспечению	2	1	1			
Раздел 2. Особенная часть	5	2	3			

Тема 2.1. Трудовой стаж. Пенсия по старости	2	1	1			
Тема 2.2. Пенсия за выслугу лет, пенсия по инвалидности, по случаю потери кормилца. Социальная пенсия.						
2.3. Социальные пособия. Компенсационные выплаты.						
2.4. . Государственная социальная помощь. Монетизация льгот. Набор социальных услуг.	3	1	2			
Тема 2.5. Медицинская помощь и лечение. Социальное обслуживание						
Тема 2.6. Льготы по системе социального обеспечения						
Итого	10	4	6			

2.3.3 Содержание разделов и тем дисциплины

Модуль 1

Введение

Раздел 1. *Общая часть*

Тема 1.1. Понятие, предмет, метод и система права соц. обеспечения (ПСО)

Понятие соц. обеспечения, функции, соц. обеспечения и социальная защита, предмет и метод ПСО.

Литература- Базовый учебник . ПСО. Учебник под. Ред. К.Н.Гусова. М., проспект, 2008, глава 1.

Тема 1.2.. Финансирование соц.обеспечения. Источники ПСО

Правовые основы финансирования соц.обеспечения. Пенсионный фонд РФ. Фонд социального страхования РФ. Федеральных фонд и территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

Литература- Базовый учебник . ПСО. Учебник под. Ред. К.Н.Гусова. М., проспект, 2008, глава 2,5.

Тема 1.3. Принципы ПСО. Правоотношения по соц.обеспечению

Понятие и общая характеристика принципов ПСО. Содержание принципов ПСО. Понятие, классификация и виды правоотношений по соц.обеспечению, их общая характеристика. Объекты и субъекты правоотношений по соц.обеспечению. Юридические основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений по соц.обеспечению. Пенсионное правоотношение. Процедурные и процессуальные правоотношения по соц.обеспечению.

Литература- Базовый учебник . ПСО. Учебник под. Ред. К.Н.Гусова. М., проспект, 2008, глава 4,6..

Тема 2.1.Трудовой стаж. Пенсия по старости

Понятие, виды трудового стажа. Исчисление, доказательств трудового стажа. Понятие пенсии по старости, структура пенсии по старости. Пенсии по старости на общих основаниях. Досрочные пенсии по старости. Государственные пенсии по старости гражданам, пострадавшим от радиационного воздействия.

Литература- Базовый учебник . ПСО. Учебник под. Ред. К.Н.Гусова. М., проспект, 2008, глава 8,10.

Тема 2.2. Пенсия за выслугу лет, пенсия по инвалидности, по случаю потери кормильца. Социальная пенсия.

Понятие пенсии за выслугу лет. Пенсии за выслугу лет федеральным гос.служащим, военнослужащим и приравненным к ним категориям. Понятие пенсии по инвалидности. Гос.пенсии по инвалидности. Трудовые пенсии по инвалидности. Понятие пенсии по случаю потери кормильца. Понятие социальной пенсии.

Литература- Базовый учебник . ПСО. Учебник под. Ред. К.Н.Гусова. М., проспект, 2008, глава 11,12,13,14

Тема 2.3. Социальные пособия. Компенсационные выплаты.

Понятие пособий и их классификация. Пособия:

- По временной нетрудоспособности
- По беременности и родам
- При рождении ребенка
- По уходу за ребенком до достижения ими возраста 1,5 лет
- Ежемесячное пособие на ребенка
- По безработице
- Соц.пособие на погребение

Компенсационные выплаты.

Литература- Базовый учебник . ПСО. Учебник под. Ред. К.Н.Гусова. М., проспект, 2008, глава 14,18.

Тема 2.4. . Государственная социальная помощь. Монетизация льгот. Набор социальных услуг.

- Государственная социальная помощь:
- В связи с бедностью
- В связи с монетизацией льгот (в виде предоставления набора социальных услуг)

Литература- Базовый учебник . ПСО. Учебник под. Ред. К.Н.Гусова. М., проспект, 2008, глава 19.

Тема 2.5. Медицинская помощь и лечение. Социальное обслуживание

Медицинская помощь и лечение. Законодательство о медицинской помощи. Виды медико-социальной помощи. Лекарственная помощь. Санаторно-курортное лечение. Понятие социального обслуживания. Законодательство о социальном обслуживании. Принципы и виды соц.обслуживания. Реабилитационные услуги для инвалидов.

Литература- Базовый учебник . ПСО. Учебник под. Ред. К.Н.Гусова. М., проспект, 2008, глава 21,22.

Тема 2.6. Льготы по системе социального обеспечения

Понятие льгот. Виды льгот по системе соц.обеспечения. Меры социальной поддержки инвалидам , участникам ВОВ, ветеранов боевых действий, ветеранов труда.

Литература- Базовый учебник . ПСО. Учебник под. Ред. К.Н.Гусова. М., проспект, 2008, глава 23.

2.3.4 Краткое содержание семинарских/практических занятий и лабораторного практикума.

Тема 1.1. Понятие, предмет, метод и система права соц.обеспечения (ПСО).

Понятие соц. обеспечения, функции, соц. Обеспечение и социальная защита, предмет и метод ПСО.

Содержание понятия социального обеспечения, его параметры формировались постепенно по мере развития самой системы социального обеспечения в государстве. В экономической и юридической науке понятие социального обеспечения трактуется неоднозначно и до сих пор не является общепринятым. На протяжении существования советской власти подход к социальному обеспечению периодически менялся.

Учитывая имеющиеся точки зрения по вопросу о понятии социального обеспечения, следует вместе с тем выявить основные современные его критерии (признаки), в соответствии с которыми тот или иной вид обеспечения следует называть социальным.

Назначение системы социального обеспечения проявляется в его функциях. В правовой литературе выделяются четыре основные функции социального обеспечения: экономическая, политическая, демографическая, социально-реабилитационная.

Совершенно очевидно, что понятие «социальная защита» значительно шире понятия «социальное обеспечение», так как последнее входит в категорию первого. Решить проблему социальной защищенности в рамках одной отрасли — права социального обеспечения — невозможно, поскольку она выходит одновременно на несколько отраслей права.

Понятие предмета права социального обеспечения неразрывно связано с сущностью самого понятия социального обеспечения, его емким содержанием. Предмет права социального обеспечения составляют на сегодняшний день несколько групп общественных отношений: 1) отношения по социальному обеспечению граждан в денежной форме (пенсии, пособия, компенсационные выплаты); 2) отношения по предоставлению различных социальных услуг (социальное обслуживание престарелых, инвалидов, детей, семей с детьми, беженцев и вынужденных переселенцев, медицинское обслуживание, льготы для отдельных категорий граждан); 3) процедурные и процессуальные отношения, связанные с установлением юридических фактов, а также реализацией и защитой права на тот или иной вид социального обеспечения.

Всякий отраслевой метод правового регулирования общественных отношений характеризуется не одним каким-либо признаком, а представляет собой целый комплекс

средств и способов воздействия на общественные отношения, регулируемые нормами данной отрасли права. Метод права социального обеспечения характеризуется следующими признаками: 1. Сочетание централизованного и локального способов установления прав и обязанностей субъектов. 2. Методу права социального обеспечения присущи специфические способы определения содержания правоотношений. 3. В праве социального обеспечения отражена специфика юридических фактов, с которыми связано возникновение, изменение, прекращение правоотношений. 4. В праве социального обеспечения установлен абсолютный характер прав граждан как субъектов социального обеспечения. 5. Для метода права социального обеспечения характерна специфика санкций, обеспечивающих исполнение обязанностей субъектов, и способа защиты нарушенного права.

Признавая самостоятельность той или иной отрасли права, необходимо отграничить ее от других отраслей, регулирующих смежные отношения. Для права социального обеспечения такими являются трудовое, административное и финансовое право.

Право социального обеспечения, как и любая правовая отрасль, делится на общую и особенную части. В общую часть входят институты, которые содержат положения, «обслуживающие» практически все институты особенной части. К общей части относятся такие институты, как субъекты права социального обеспечения, основания обеспечения, его виды, а также принципы права социального обеспечения. Особенная часть отрасли состоит из институтов, имеющих самостоятельный объект регулирования. К ним относятся следующие институты: трудовой стаж, пенсии, пособия, компенсационные выплаты, социальное обслуживание, медицинская помощь и лечение, льготы по системе социального обеспечения.

Тема 1.2. Финансирование соц.обеспечения. Источники ПСО

Правовые основы финансирования соц.обеспечения. Пенсионный фонд РФ. Фонд социального страхования РФ. Федеральный фонд и территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

С переходом к рыночным условиям основными источниками социального обеспечения нетрудоспособных граждан являются специализированные (внебюджетные) фонды конкретных видов социального страхования, в основу формирования которых положены страховые принципы (т.е. уплата страховых взносов). Такими фондами являются:

Пенсионный фонд Российской Федерации; Фонд социального страхования; Государственный фонд занятости; Фонд обязательного медицинского страхования.

Принятый 16 июля 1999 г. Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» в качестве основного принципа осуществления обязательного социального страхования выделяет принцип автономности финансовой системы обязательного социального страхования (ст. 4 Закона).

Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) был создан в связи с принятием Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г. Финансирование выплаты пенсий осуществляется Пенсионным фондом РФ за счет страховых взносов работодателей, граждан и ассигнований из федерального бюджета. Пенсионный фонд был образован в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения. Основным нормативным актом, определяющим правовой статус Пенсионного фонда РФ и регламентирующим его деятельность, является Положение о Пенсионном фонде РФ, утвержденное постановлением Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г.1 и введенным в действие с 1 января 1992 года. ПФР является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, осуществляющим свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Денежные средства, аккумулируемые в Пенсионном фонде РФ, находятся в государственной собственности Российской Федерации, не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.

ПФР обеспечивает: целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов, а также финансирование расходов, предусмотренных Положением; организацию работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца; капитализацию средств ПФР, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц; контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в ПФР страховых взносов, а также контроль за правильным и рациональным расходованием его средств; организацию и ведение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц в соответствии с Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования», а также организацию и ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в

Пенсионный фонд Российской Федерации (России); разъяснительную работу среди населения и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции ПФР, а также ряд других функций. ПФР может принимать участие в финансировании программ социальной защиты пожилых и нетрудоспособных граждан.

В настоящее время правовой статус Фонда социального страхования РФ определяется Положением о Фонде социального страхования Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 12 февраля 1994 г. № 101. Фонд социального страхования РФ является специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве Российской Федерации. Денежные средства и иное имущество, находящееся в оперативном управлении Фонда, а также имущество, закрепленное за подведомственными Фонду санаторно-курортными учреждениями, являются федеральной собственностью, не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов и изъятию не подлежат. Основными задачами Фонда являются обеспечение гарантированных государством пособий и других социальных выплат; участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования и др.

В целях обеспечения конституционного права граждан Российской Федерации на медицинскую помощь 28 июня 1991 г. был принят Закон РФ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации». Медицинское страхование осуществляется в двух видах: обязательном и добровольном. В соответствии со ст. 12 Закона для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования были созданы федеральные и территориальные фонды обязательного медицинского страхования как самостоятельные некоммерческие финансово-кредитные учреждения. Фонды обязательного медицинского страхования предназначены для аккумулирования финансовых средств на обязательное медицинское страхование, обеспечения финансовой стабильности государственной системы обязательного медицинского страхования и выравнивания финансовых ресурсов на его проведение. Законом предусматривается, что финансовые средства фондов обязательного медицинского страхования находятся в государственной собственности Российской Федерации, не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат. Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования являются юридическими лицами и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Постановлением Верховного Совета РФ от 24 февраля 1993 г. № 4543-1 «О порядке финансирования обязательного

медицинского страхования граждан на 1993 год» были утверждены Положение о Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, Положение о территориальном фонде обязательного медицинского страхования.

Тема 1.3. Принципы ПСО. Правоотношения по соц.обеспечению

Понятие и общая характеристика принципов ПСО. Содержание принципов ПСО. Понятие, классификация и виды правоотношений по соц.обеспечению, их общая характеристика. Объекты и субъекты правоотношений по соц.обеспечению. Юридические основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений по соц.обеспечению. Пенсионное правоотношение. Процедурные и процессуальные правоотношения по соц.обеспечению.

В теории права под правовыми принципами понимаются руководящие идеи, которые выражают сущность, основные свойства и общую направленность развития правовых норм в пределах всей системы права либо ее отдельных отраслей или институтов.

Под принципами права социального обеспечения понимаются основополагающие идеи, руководящие начала, которые, с одной стороны, характеризуют внутреннее единство данной отрасли права, а с другой — указывают основные тенденции ее развития.

По сфере действия принципы принято классифицировать следующим образом:

- общеправовые, свойственные всем отраслям права;
- межотраслевые, отражающие общие черты нескольких отраслей права;
- отраслевые, характеризующие специфику конкретной отрасли;
- внутриотраслевые, касающиеся отдельных институтов отрасли.

В регулировании общественных отношений по социальному обеспечению находят проявление все группы правовых принципов. В праве социального обеспечения можно выделить ряд принципов. В частности, всеобщность социального обеспечения; осуществление социального обеспечения за счет как страховых платежей, так и средств бюджета; дифференциация видов, условий и уровня обеспечения в зависимости от трудового вклада, причин нуждаемости и иных социально значимых обстоятельств; обязанность государства гарантировать уровень социального обеспечения не ниже прожиточного минимума; гарантированность социальной помощи в случаях, когда человек нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми; многообразие видов социального обеспечения; участие общественных объединений, представляющих интересы граждан, в

разработке, принятии и осуществлении решений по вопросам социального обеспечения и защиты их прав.

Правоотношения по социальному обеспечению — это урегулированные нормами права социального обеспечения социально-обеспечительные отношения граждан (семей) с органами социального обеспечения, социальной защиты по вопросам назначения и выплаты пенсий, пособий, социальных компенсаций и предоставлению социальных услуг в натуральном виде. Это юридические связи субъектов права социального обеспечения, в которых один субъект — гражданин (семья) — реализует свои права на определенный вид социального обеспечения, а второй субъект — орган социального обеспечения — обязан обеспечить эту реализацию.

Все правоотношения по социальному обеспечению следует классифицировать по следующим основаниям:

1) по характеру правоотношения, определяемому целями правоотношения (для назначения или для получения вида обеспечения, для рассмотрения спора о социальном обеспечении);

2) по видам социального обеспечения (конкретные виды пенсий, пособий, социальных компенсаций и социальных услуг, являющихся объектом правоотношений);

3) по срокам правоотношений (длящиеся постоянно, до определенного срока (т.е. периодические) и разовые (единовременные)).

Можно также классифицировать их и по формам социального обеспечения;

а) государственное социальное страхование;

б) социальное обеспечение из государственного и муниципального бюджета;

в) дополнительные виды добровольного страхования (дополнительные пенсии, услуги, пособия).

Исходя из характера и целей правоотношений все правоотношения по социальному обеспечению делятся на три вида:

1) основные материальные правоотношения по выплате уже назначенных пенсий, пособий, социальных компенсаций и оказанию социальных услуг действиями в натуральном виде;

2) предшествующие, как правило, основным процедурные правоотношения по установлению юридических фактов, их составов для права на определенный вид социального обеспечения и назначение этого обеспечения или отказ в нем;

3) процессуальные правоотношения по разрешению споров о социальном обеспечении.

Субъектом правоотношения по социальному обеспечению является его участник, обладающий субъективными правами и обязанностями согласно законодательству о социальном обеспечении.

Субъекты права социального обеспечения — это участники (субъекты) правоотношений по социальному обеспечению, имеющие социально-обеспечительную правосубъектность на данный вид обеспечения. Поскольку все эти правоотношения являются двусторонними, то каждое из них имеет субъектом с одной стороны — гражданина, а по некоторым видам — семью. Вторым субъектом каждого социально-обеспечительного правоотношения является орган, обязанный назначить и предоставить данный вид обеспечения.

Объектом правоотношения по социальному обеспечению является конкретное социальное благо (вид обеспечения), по поводу которого установлена данная юридическая связь субъектов. В разных видах правоотношений разные объекты. Объект правоотношения отвечает на вопрос, что является предметом данной юридической связи его субъектов, т.е. получения какого-либо блага.

Основаниями возникновения, изменения и прекращения правоотношений по социальному обеспечению являются установленные законом юридические факты и их составы (т.е. их комплекс).

Юридические факты в социальном обеспечении — это конкретные жизненные факты, обстоятельства, закрепленные в законодательстве о социальном обеспечении как имеющие определенное правовое последствие для социального обеспечения по различным видам обеспечения. Юридические факты, как и нормы права и правосубъектность, являются необходимыми предпосылками правоотношений по социальному обеспечению.

Содержание правоотношения по каждому виду социального обеспечения определяется нормами права социального обеспечения, а в процессуальных правоотношениях по спорам еще и нормами административно-процессуального или гражданско-процессуального права.

Содержанием основного материального правоотношения являются субъективное право гражданина (семьи) требовать предоставления ему назначенных в определенном размере (объеме) пенсии, пособия, компенсации услуги и обязанность второго субъекта —

соответствующего органа — предоставить данный вид обеспечения в установленном размере (объеме).

Содержанием процедурного правоотношения являются субъективное право гражданина (семьи) на процедуру проверки юридических фактов и установления его права на соответствующий вид социального обеспечения и вынесения решения о его назначении и обязанность второго субъекта — соответствующего органа — провести эту процедуру и назначить пенсию или другой вид обеспечения, являющийся объектом данного правоотношения.

Содержанием процессуального правоотношения являются процессуальные действия субъектов по рассмотрению спора о социальном обеспечении и вынесению решения о восстановлении нарушенного права гражданина на социальное обеспечение или отказе в этом, если нет правонарушения.

Пенсионное правоотношение — это урегулированное нормами права социального обеспечения отношение гражданина (семьи) с органом социального обеспечения, возникающее на основании решения комиссии по назначению пенсий, по которому гражданин (семья) имеет право регулярно в определенные сроки получать назначенную пенсию в установленном размере, а орган соответственно обязан ее выплачивать.

В зависимости от видов выплачиваемой пенсии существуют различные виды пенсионных правоотношений.

В пенсионных правоотношениях правомочные субъекты — пенсионеры различаются в зависимости от вида получаемой ими пенсии, т.е. в правоотношении о пенсии по старости правомочным субъектом является пенсионер по возрасту, о пенсии по инвалидности — пенсионер по инвалидности одной из трех групп инвалидности и ее причин (от трудового увечья, или от военной травмы, или от общего заболевания).

Объектом пенсионного правоотношения является систематическое получение пенсии того вида, какого вида данное пенсионное правоотношение. Так, в пенсионном правоотношении о пенсии по старости объектом данной юридической связи гражданина и соответствующего органа является регулярное получение пенсии по старости, а в правоотношении о пенсии по случаю потери кормильца — получение данной пенсии семьей умершего (погибшего) и т.д.

Содержание пенсионного правоотношения — это комплекс прав и обязанностей его субъектов, установленных законодательством о социальном обеспечении.

Процедурное правоотношение по социальному обеспечению — это урегулированное нормами права социального обеспечения отношение гражданина, семьи с органом, устанавливающим право гражданина на определенный вид обеспечения, или юридические факты для этого права, по которому гражданин (семья), обратившийся в данный орган, обязан представить документы, доказывающие юридические факты права на данный вид обеспечения, а орган обязан принять заявление со всеми необходимыми документами, проверить наличие всех юридических фактов (составов) для данного вида обеспечения и вынести решение о его предоставлении или отказать в этом (когда не установит такого права).

Процессуальными правоотношениями по социальному обеспечению называются урегулированные нормами гражданско-процессуального или административно-процессуального права отношения гражданина (семьи) с юрисдикционными органами о рассмотрении его спора с органом социального обеспечения по вопросу социального обеспечения. Субъектами данного правоотношения являются, с одной стороны, гражданин (семья), оспаривающий свое право на социальное обеспечение или его размер в данном юрисдикционном органе, а с другой — этот орган, принявший заявление гражданина к рассмотрению.

Тема 2.1. Трудовой стаж. Пенсия по старости

Понятие, виды трудового стажа. Исчисление, доказательства трудового стажа. Понятие пенсии по старости, структура пенсии по старости. Пенсии по старости на общих основаниях. Досрочные пенсии по старости. Государственные пенсии по старости гражданам, пострадавшим от радиационного воздействия.

Под трудовым стажем понимается суммарная продолжительность трудовой деятельности (работы, учебы) и иной общественно полезной деятельности, как оплачиваемой, так и не оплачиваемой.

В зависимости от качественной и количественной характеристик выделяют следующие виды трудового стажа:

- 1) общий трудовой стаж;
- 2) страховой стаж;
 - а) смешанный трудовой стаж;
 - б) страховой стаж.

в) специальный трудовой стаж

г) непрерывный трудовой стаж

Общий трудовой стаж — это суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности до 1 января 2002 г., учитываемая в календарном порядке.

Страховой стаж – это учитываемая при определении права на трудовую пенсию суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж.

Включение в страховой стаж периодов, во время которых не исчисляются страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, позволяет страховой стаж дифференцировать и выделить в нем смешанный страховой стаж.

Специальный трудовой стаж — это суммарная продолжительность трудовой деятельности в определенных профессиях, должностях, производствах, отраслях, в определенных местностях, с которыми закон связывает особые правовые последствия.

Непрерывный трудовой стаж — это продолжительность последней непрерывной работы в одной организации или нескольких при условии, что перерыв в трудовой деятельности не превысил установленных законодательством сроков.

Исчисление страхового стажа, требуемого для приобретения права на трудовую пенсию, производится календарно. Постановлением Правительства от 24 июля 2002 г. Утверждены новые Правила подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий, которые детально регламентируют, какими документами подтверждаются различные периоды, включаемые в страховой стаж, в каких случаях возможно его подтверждение свидетельскими показаниями, как он исчисляется.

Можно выделить несколько основных характеристик пенсии по старости. Во-первых, пенсия – это ежемесячная выплата. Во-вторых, пенсия законодательно определена как денежная выплата. В-третьих, пенсия выплачивается в целях компенсации гражданам утраченного заработка или иного дохода. В-четвертых, право на пенсию, а также все условия и нормы назначения определены законом.

Трудовая пенсия по старости может состоять из трех частей: 1) базовой; 2) страховой; 3) накопительной.

Пенсии по старости на общих основаниях назначаются гражданам по достижении: мужчинами — 60 лет при наличии общего трудового стажа не менее 25 лет; женщинами — 55 лет. Круг лиц, имеющих право на трудовую пенсию по старости, определяется Законом № 137-ФЗ и Законом № 167-ФЗ. Право на трудовую пенсию имеют все граждане РФ, а также иностранные граждане и лица без гражданства, которые соответствующим образом застрахованы.

Досрочные пенсии по старости. Ряд обстоятельств может влиять на общеустановленный пенсионный возраст, снижая его. К таким обстоятельствам могут относиться особые условия труда, связанные с опасностью, вредностью или тяжестью, медико-биологические и социальные факторы, а также климатические условия жизни и труда. Круг лиц, имеющих на досрочное назначение пенсии по старости, определен Законом № 173-ФЗ.

В соответствии с Законом № 166-ФЗ пенсия по старости назначается гражданам, пострадавшим в результате радиационных и техногенных катастроф. Закон № 166-ФЗ прямо указывает какие граждане относятся к данной категории, в каком возрасте и при каких условиях назначается данный вид пенсии.

Тема 2.2. Пенсия за выслугу лет, пенсия по инвалидности, по случаю потери кормильца. Социальная пенсия.

Понятие пенсии за выслугу лет. Пенсии за выслугу лет федеральным гос.служащим, военным служащим и приравненным к ним категориям. Понятие пенсии по инвалидности. Гос.пенсии по инвалидности. Трудовые пенсии по инвалидности. Понятие пенсии по случаю потери кормильца. Понятие социальной пенсии.

Пенсия за выслугу лет – это особый вид пенсии. Она назначается, независимо от достижения пенсионного возраста тем, кто длительное время был занят определенной профессиональной деятельностью, связанной с риском преждевременного профессионального старения. Основным юридическим фактом, с которым связано право на пенсию за выслугу лет, является специальный стаж (выслуга) установленный законом продолжительности.

Федеральные государственные служащие – граждане, замещающие должности федеральной государственной службы и государственные должности федеральных

государственных служащих, определенные ФЗ «Об основах государственной службы в РФ». Согласно ст. 4 данного Закона федеральные государственные служащие имеют право на пенсию за выслугу лет. Пенсия за выслугу лет федеральным государственным служащим назначается при наличии одновременно следующих условий: 1) стажа государственной службы не менее 15 лет; 2) увольнения с федеральной службы по одному из оснований указанных Законом. Стаж государственной службы – это суммарная продолжительность периодов осуществления государственной службы и иной деятельности, учитываемая при определении права на пенсию федеральных государственных служащих и при исчислении размера этой пенсии.

Законом № 166-ФЗ определено, что пенсия за выслугу лет военнослужащим назначается в порядке, предусмотренном Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях органов уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-1. Право на эту пенсию (полную) возникает при выслуге 20 лет и более, размер пенсии составляет 50 % денежного довольствия (заработка). Денежное довольствие состоит из: окладов по должности, воинскому или специальному званию (без учета повышения окладов за службу в отдаленных, высокогорных местностях и других особых условиях) и процентной надбавки за выслугу лет, включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия, стоимость продовольственного пайка. Размер пенсии увеличивается на 3% заработка за каждый год выслуги свыше 20 лет, но не более чем до 85% заработка.

Пенсии по инвалидности — ежемесячные денежные выплаты, назначаемые гражданам, признанным в установленном порядке инвалидами и имеющим необходимый трудовой стаж. Закон РФ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 г. дает следующее понятие термина «инвалид».

Инвалид — это лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Пенсии по инвалидности делятся на трудовые, которые назначаются застрахованным гражданам, и на пенсии по государственному пенсионному обеспечению, которые назначаются военнослужащим, участникам Великой Отечественной войны, гражданам,

пострадавшим в результате радиационных и техногенных катастроф. Нетрудоспособным гражданам, в том числе и инвалидам, может назначаться социальная пенсия.

Размеры пенсий по инвалидности определяются в соответствии с Законом № 173-ФЗ. Трудовая пенсия по инвалидности может состоять из следующих частей: базовой, страховой, накопительной.

Пенсия по инвалидности назначается со дня признания лица инвалидом, если обращение за ней последовало не позднее чем через 12 месяцев со дня признания его инвалидом. Если со дня установления инвалидности до обращения за назначением пенсии прошло 12 месяцев, то пенсия назначается со дня обращения за ней. Закон № 173-ФЗ (статья 20) прямо предусматривает случаи, когда возможен перерасчет пенсий.

Государственные пенсии по инвалидности назначаются в соответствии с Законом № 166-ФЗ (п.1 ст.5): военнослужащим; участникам Великой Отечественной войны; гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф.

Пенсия по инвалидности назначается военнослужащим, ставшим инвалидами в период прохождения ими военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин или не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы либо в случае наступления инвалидности позднее этого срока, но вследствие ранения, контузий, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения военной службы.

Право на единовременное получение двух пенсий было предоставлено участникам Великой Отечественной войны. Им могут назначаться пенсия по инвалидности, предусмотренная ст. 16 Закона № 166-ФЗ, и трудовая пенсия по старости.

Граждане, ставшие инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС имеют право на пенсию по инвалидности независимо от продолжительности трудового стажа. Пенсия назначается в размере 250 % базовой части трудовой пенсии по инвалидности для соответствующей группы инвалидности.

Пенсии по случаю потери кормильца — это ежемесячные денежные выплаты, назначаемые в случае смерти кормильца нетрудоспособным членам семьи, находившимся на его иждивении.

Основанием для назначения пенсии по случаю потери кормильца является смерть кормильца, а также признание лица безвестно отсутствующим либо объявление его умершим. Право на пенсию по случаю потери кормильца закреплено в нескольких нормативных актах (ст. 28—42 Закона РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу,

службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»; ст. 50—76 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации»; Закон РФ «О пенсионном обеспечении родителей погибших военнослужащих, проходивших военную службу по призыву» от 21 мая 1993 г. и др.) и отличается как по кругу лиц, имеющих право на пенсионное обеспечение, так и по основаниям, условиям и размерам назначаемой пенсии.

Закон № 173-ФЗ (пп. 2, 8, 9 ст.9) прямо предусматривает круг лиц, имеющих право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца.

Трудовая пенсия по случаю потери кормильца состоит только из двух частей (ст. 16 и 30 Закона № 173-ФЗ): 1) базовая и 2) трудовая.

В соответствии с Законом № 166-ФЗ (п.2 ст. 5) право на пенсию по случаю потери кормильца имеют: 1) семьи военнослужащих и 2) семьи граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф.

Тема 2.3. Социальные пособия. Компенсационные выплаты.

Понятие пособий и их классификация. Пособия:

- По временной нетрудоспособности
- По беременности и родам

- При рождении ребенка
- По уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет
- Ежемесячное пособие на ребенка
- По безработице
- Соц.пособие на погребение

Компенсационные выплаты.

Пособия – это денежные выплаты, назначаемые гражданам ежемесячно, периодически либо единовременно в установленных законодательством случаях с целью возмещения утраченного заработка либо оказания дополнительной материальной помощи.

Многочисленные виды пособий по системе социального обеспечения могут быть классифицированы по различным основаниям: по целевому назначению пособия (пособия, компенсирующие заработок полностью или частично, и пособия, предоставляемые как

дополнительная материальная помощь); по продолжительности выплаты пособия (единовременные, ежемесячные, периодические); по источнику их выплаты (пособия из внебюджетных фондов, пособия из государственного бюджета) и др.

Пособие по временной нетрудоспособности — это денежная выплата за счет средств Фонда государственного социального страхования, компенсирующая утраченный работником заработок при временном освобождении от работы в связи с болезнью и по иным предусмотренным законодательством социально значимым причинам.

Согласно Конституции РФ социальные пособия устанавливаются законом (п. 2 ст.

39). Данное конституционное предписание выполнено для большинства видов пособий. В последние годы в России реформирована система пособий, приняты новые законы, которые регулируют выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, безработным, в связи с наступлением смерти и др. Однако в отношении пособия по временной нетрудоспособности действует старый, союзный акт в виде Положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, которое утверждено постановлением Президиума ВЦСПС 12 ноября 1984 г. (с последующими изменениями и дополнениями).

Пособия по временной нетрудоспособности являются основными по системе социального обеспечения. Они назначаются всем работающим по найму (т.е. на основе трудового договора контракта)) независимо от места работы, ее характера, системы, порядка оплаты труда, а также иным лицам (например, адвокатам, старателям, членам кооперативов, включая членов колхозов, лицам, занимающимся индивидуальной трудовой деятельностью, включая фермеров и др.), если они в период работы подлежали обязательному государственному социальному страхованию.

Право на пособие по временной нетрудоспособности возникает у работника, во- первых, в случае наступления нетрудоспособности в период работы, включая время испытания и день увольнения. Во-вторых, право на пособие возникает в случае подтверждения факта временной нетрудоспособности больничным листком.

Пособие по временной нетрудоспособности выдается:

- в случае болезни самого работника;
- в случае его санаторно-курортного лечения;
- при болезни члена семьи в случае необходимости ухода за ним;
- при карантине;

- при временном переводе на другую работу в связи с заболеванием туберкулезом или профзаболеванием;

- при протезировании с помещением в стационар протезно-ортопедического предприятия.

Право на пособие по беременности и родам закреплено в многочисленных нормативных актах — Основых законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (ст. 23 Основ), Кодексе законов о труде РФ (ст. 238 КЗоТ РФ), Федеральном законе «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ст. 3, 6 Закона).

Право на пособие имеют не все беременные женщины и роженицы, а только те, кто находится в отпуске по беременности и родам. Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 г. определяет следующий круг лиц, имеющих право на получение пособия по беременности и родам:

- женщины, подлежащие государственному социальному страхованию, а также женщины, уволенные в связи с ликвидацией предприятий, учреждений и организаций, в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными;

- женщины, обучающиеся с отрывом от производства в образовательных учреждениях начального, среднего или высшего профессионального образования, а также в учреждениях послевузовского профессионального образования;

- женщины, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел;

- женщины из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Единовременное пособие при рождении ребенка — один из видов государственных пособий гражданам, имеющим детей. Оно предназначено для компенсации разовых повышенных расходов семьи, связанных с появлением ребенка, урегулировано Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 г.

Право на единовременное пособие при рождении (усыновлении в возрасте до трех месяцев) ребенка имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее (опекун). В случае рождения (усыновления) двух детей и более пособие назначается и выплачивается на каждого ребенка. Каких-либо дополнительных условий (факт работы, учебы, военной службы и др.), кроме факта рождения живого ребенка, для приобретения права и а пособие не требуется.

Право на ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком (рожденным, усыновленным, принятым под опеку) до достижения им возраста полутора лет имеют:

- матери (отцы, усыновители, бабушки, дедушки, другие родственники или опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком), подлежащие государственному социальному страхованию;
- матери, уволенные в период беременности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет в связи с ликвидацией предприятий, учреждений, организаций, в том числе из предприятий или воинских частей, находящихся за пределами РФ;
- матери, обучающиеся с отрывом от производства в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, в учреждениях послевузовского профессионального образования;
- матери, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел;
- матери из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных государств, в случаях, когда выплата этого пособия предусмотрена международными договорами РФ;
- матери, уволенные в период беременности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет в связи с истечением срока их трудового договора (контракта) в воинских частях, находящихся за пределами РФ, или в связи с переводом мужа из таких воинских частей в РФ.

Данное пособие выплачивается в сроки, установленные для выплаты заработной платы, стипендий, выдачи денежного довольствия, а также одновременно с получением ежемесячного пособия на ребенка.

Для назначения и выплаты ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет предоставляются следующие документы:

- заявление о назначении пособия;
- копия свидетельства о рождении ребенка.

Целевое назначение ежемесячного пособия на ребенка — оказание государственной помощи в содержании и воспитании детей, которые в силу возраста еще не могут в полной мере участвовать в общественном производстве. Право на пособие имеет один из родителей

(усыновителей, опекунов, попечителей) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на учащегося образовательного учреждения — до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет).

Постановлением РФ от 29 сентября 1999 г. утвержден Порядок учета и исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение ежемесячного пособия на ребенка. Порядок предусматривает состав семьи, учитываемый при исчислении величины этого дохода, виды дохода семьи, порядок исчисления дохода.

Одной из гарантий социальной поддержки безработных является выплата пособия по безработице. Это пособие является новым видом социального обеспечения. Оно установлено в нашей стране Законом РФ от 19 апреля 1991 г. «О занятости населения в РФ» с изменениями и дополнениями от 20 апреля 1996 г.; от 17 июля 1999 г. и от 7 августа 2000 г. Кроме того, Правительством РФ принято постановление от 22 апреля 1997 г. «Об утверждении порядка регистрации безработных граждан».

По действующему законодательству безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

При этом не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным из организаций (с военной службы) независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности в связи с ликвидацией, сокращением численности или штата работников (п. 1 ст. 33 КЗоТ РФ). Безработным также может быть признан инвалид, имеющий трудовую рекомендацию, заключение о рекомендуемом характере и условиях труда, которое выдано в установленном порядке, не имеющий работы, зарегистрированный в органе Федеральной службы занятости России в целях поиска подходящей работы и готовый приступить к ней.

На территории Российской Федерации каждому человеку после его смерти гарантируются погребение с учетом его волеизъявления, предоставление бесплатно участка земли для погребения тела (останков) или праха в соответствии с законодательством.

В настоящее время действует Федеральный закон от 12 января 1996 г. «О погребении и похоронном деле» с изменениями и дополнениями от 28 июня 1997 г. с изменениями и дополнениями от 7 августа 2000 г. Этот Закон регулирует отношения, связанные с погребением умерших, и устанавливает определенные гарантии. Указанный Закон

предусматривает выплату социального единовременного пособия на погребение. Он также устанавливает гарантированный перечень четырех видов услуг на погребение, которые предоставляются гражданам бесплатно.

Система денежных выплат гражданам с целью их социальной поддержки непрерывно расширяется и в настоящее время включает не только пособия, но и новые виды выплат, дополняющих систему пособий. Это компенсационные выплаты, адресованные пока узкому кругу лиц, нуждающихся в социальной поддержке по обстоятельствам, не зависящим от гражданина. В некоторых случаях законодатель прямо называет их таковыми, а в некоторых применяет иные термины, но предусматривает их компенсационный характер¹.

Нормативная база, регулирующая компенсационные выплаты, сформировалась в последние годы и включает следующие виды.

1. В сегодняшних условиях стала распространенной ситуация, когда организации на достаточно длительный срок приостанавливают свою работу и администрация отправляет работников в неоплачиваемые отпуска, чтобы предотвратить массовые увольнения и сохранить кадры. В целях материальной поддержки работников, находящихся в отпусках без сохранения заработной платы в связи с вынужденным временным прекращением работы организации, действующим законодательством установлены компенсационные выплаты за счет средств Государственного фонда занятости населения РФ, выделяемых органами по вопросам занятости и по месту нахождения организации на безвозмездной или возвратной основе. Условия предоставления и размеры компенсационных выплат установлены Положением о порядке и условиях предоставления компенсационных выплат работникам, находящимся в отпусках без сохранения заработной платы в связи с вынужденным временным прекращением работы организаций, утвержденным приказом Федеральной службы занятости РФ от 6 марта 1995 г. Указанные компенсационные выплаты применяются как чрезвычайная краткосрочная мера материальной помощи работникам.

2. Компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с предприятиями, учреждениями и организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, назначаются в соответствии с Указом Президента РФ «О повышении размера компенсационных выплат отдельным категориям

граждан» от 30 мая 1994 г. № 1110 1 и Порядком назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан, утвержденным постановлением Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. № 1206. Рассматриваемые компенсационные выплаты производятся лицам, находящимся как в частично оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, так и в дополнительном отпуске без сохранения заработной платы по уходу за ребенком в возрасте от полутора до трех лет.

3. Указом Президента РФ от 30 мая 1994 г., постановлением Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. предусмотрены также ежемесячные компенсационные выплаты студентам образовательных учреждений высшего и учащимся среднего профессионального образования, аспирантам, обучающимся с отрывом от производства в аспирантурах при образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научно-исследовательских учреждениях, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям.

4. Ежемесячные компенсационные выплаты неработающим женам лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел в отдаленных гарнизонах и местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства, назначаются и выплачиваются в соответствии с названными выше Указом Президента РФ от 30 мая 1994 г., постановлением Правительства РФ от 3 ноября 1994 г.

5. Согласно ст. 10 (п. 4) Закона РФ «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в период их проживания вместе с супругами в местностях, где они вынуждены не работать или не могут трудоустроиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства и были признаны в установленном порядке безработными, а также в период, когда супруги военнослужащих вынуждены не работать по состоянию здоровья детей, связанному с условиями проживания по месту военной службы супруга, если по заключению учреждения здравоохранения их дети до достижения возраста восемнадцати лет нуждаются в постороннем уходе, выплачивается ежемесячное пособие в размере установленного законодательством Российской Федерации минимального размера оплаты труда. В местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер пособия определяется с применением этих коэффициентов. Правительством Российской Федерации постановлением от 27 февраля 1999 г. № 231 утверждено Положение о порядке назначения и выплаты этого пособия. Данный вид пособия носит компенсационный характер.

6. Впервые компенсационные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, были введены постановлением Совета Министров РСФСР «О выплате компенсации в связи с реформой розничных цен неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» от 28 августа 1991 г. № 446. Указом Президента РФ « О повышении размера компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» от 17 марта 1994 г. № 551 размер ежемесячных компенсационных выплат был повышен и установлен в процентном отношении к минимальной оплате труда — 60% минимальной оплаты труда. Во исполнение Указа Президента РФ от 17 марта 1994 г. Постановлением Правительства РФ от 25 мая 1994 г. № 549 был утвержден « Порядок предоставления компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами». Право на получение ежемесячных компенсационных выплат имеют неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за инвалидом I группы либо престарелым, нуждающимся в постоянном постороннем уходе по заключению лечебного учреждения или достигшим 80 лет, а также за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет. Компенсационные выплаты производятся к пенсиям граждан, за которыми осуществляется уход, и устанавливаются неработающему трудоспособному лицу, которое фактически осуществляет уход за нетрудоспособными гражданами, независимо от их родственных отношений и совместного проживания.

7. Компенсационные выплаты на детей, находящихся под опекой и попечительством в приемной семье, предусмотрены постановлением Правительства РФ от 17 июля 1996 г. № 829 « О приемной семье». Этим постановлением утверждено положение о приемной семье, которое регулирует материальное обеспечение приемной семьи, предусматривая компенсацию расходов на содержание приемного ребенка. На содержание каждого приемного ребенка (детей) приемной семье выплачиваются ежемесячно денежные средства на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря, предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек, книг и предоставляются льготы, установленные законодательством Российской Федерации для воспитанников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

8. Компенсационные выплаты на питание обучающихся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего

профессионального образования — это денежные выплаты, предназначенные для частичной компенсации удорожания стоимости питания. Федеральным законом «О компенсационных выплатах на питание обучающихся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» от 1 августа 1996 г. компенсационные выплаты установлены в размере 3% в день от минимального размера оплаты труда из расчета на одного обучающегося в течение учебного года. В районах, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер компенсационных выплат на питание увеличивается с учетом этого коэффициента.

Рядом других правовых актов предусмотрены иные меры компенсационного характера.

Тема 2.4. Государственная социальная помощь. Монетизация льгот. Набор социальных услуг.

- Государственная социальная помощь:
- В связи с бедностью
- В связи с монетизацией льгот (в виде предоставления набора социальных услуг)

Государственная социальная помощь — новый вид материальной поддержки двух категорий населения: малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан. Иначе подобную помощь можно назвать помощью в связи с бедностью (по бедности). Такая помощь введена в России Федеральным законом «О государственной социальной помощи», принятым 17 июля 1999 г. Цель оказания государственной социальной помощи — поддерживать уровень жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ. Эта помощь адресная, она обеспечивает использование средств на ликвидацию крайней бедности. Государственная социальная помощь оказывается за счет федерального бюджета, средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. При этом ассигнования из федерального бюджета выделяются в случае недостаточности средств бюджетов нижестоящего уровня.

Право на такую помощь имеют малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, среднедушевой доход которых по независящим от них причинам ниже

прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ. Что касается размера пособия, то он рассчитывается в соответствии с законодательством субъектов РФ в каждом конкретном случае назначения пособия в пределах разницы между суммой величины прожиточного минимума и общим доходом членов малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина. Таким образом, чем ниже доход, тем выше пособие и наоборот. Федеральным законом от 22.08.2004 г. №122-ФЗ «О монетизации льгот» были внесены изменения в Федеральный закон от 17.07.1999 г. «О государственной социальной помощи». Главой 2 Закона «О государственной социальной помощи» урегулировано предоставление данной помощи в виде набора социальных услуг. Под монетизацией льгот понимается замена натуральных льгот денежными компенсациями, проведенная правительством России в 2005 г. Система льгот несправедлива к тем, кто льготами не пользуется, например, жителям деревень. Монетизация устраняет несправедливость неравномерного доступа к льготам, а льготники получают возможность потратить деньги по своему усмотрению.

Сохранены три вида льгот – транспорт (проезд на городском транспорте и пригородных электричках), лекарства и санаторно-курортное лечение.

Такие льготы предоставляется в виде набора социальных услуг, т.е. в натуральной форме за счет средств федерального бюджета для так называемых «федеральных» льготников (включенных в федеральный регистр) и за счет бюджетов субъектов Федерации для «региональных» льготников (включенных в региональные регистры).

Тема 2.5. Медицинская помощь и лечение. Социальное обслуживание.

Медицинская помощь и лечение. Законодательство о медицинской помощи. Виды медико-социальной помощи. Лекарственная помощь. Санаторно-курортное лечение. Понятие социального обслуживания. Законодательство о социальном обслуживании. Принципы и виды соц.обслуживания. Реабилитационные услуги для инвалидов.

Предоставление гражданам медицинской помощи и лечения регулируется нормами Основ законодательства РФ «Об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993 г., Законом РФ «О медицинском страховании граждан» от 28 июня 1991 г. и другими актами.

Российская Федерация гарантирует охрану здоровья каждого человека в соответствии с Конституцией РФ и иными законодательными актами РФ, Конституциями и иными

законодательными актами республик, входящих в состав РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ. В соответствии со ст. 41 Конституции РФ все граждане России имеют право на бесплатную медицинскую помощь в государственной и муниципальной системах здравоохранения. Объем бесплатной медицинской помощи гражданам обеспечивается в соответствии с программами обязательного медицинского страхования. При заболевании, утрате трудоспособности и в иных случаях граждане имеют право на медико-социальную помощь, которая включает профилактическую, лечебно-диагностическую, реабилитационную, протезно-ортопедическую и зубопротезную помощь, а также меры социального характера по уходу за больными, нетрудоспособными и инвалидами, включая выплату пособия по временной нетрудоспособности.

Медико-социальная помощь оказывается медицинскими, социальными работниками и иными специалистами в учреждениях государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, а также в учреждениях системы социальной защиты населения.

Законодательство выделяет четыре основных вида медико-социальной помощи: 1) первичная; б) скорая; в) специализированная; г) помощь гражданам, страдающим социально значимыми и опасными заболеваниями.

Закон закрепляет права в области охраны здоровья семьи, беременных женщин и матерей несовершеннолетних военнослужащих граждан, подлежащих призыву на военную службу по контракту; граждан пожилого возраста; инвалидов; граждан, пострадавших при чрезвычайных ситуациях; лиц, отбывающих наказания.

Одним из видов медицинского обслуживания и лечения является лекарственная помощь. В постановлении Правительства РФ «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» от 30 июля 1994 г. закреплены группы населения и категории заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно и с 50%-ной скидкой от розничных цен.

Санаторно-курортное лечение — это самостоятельный вид социального обеспечения, которое предполагает обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение бесплатно или со скидкой. Законодательством указывается круг лиц, имеющих право на санаторно-курортное лечение бесплатно либо со скидкой.

Социальное обслуживание – один из видов социального обеспечения, направленный на предоставление специальным органам государства (либо иными по его уполномочию органами) гражданам различных материальных услуг бесплатно или на условиях частичной оплаты с целью предотвращения наступления либо снижения негативных последствий наступивших социальных рисков с целью усиления их социальной защиты.

ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в РФ» от 10 декабря 1995 года определяет социальное обслуживание как «деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, социально-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации» (ст. 1).

ФЗ «О социальном обслуживании граждан престарелого возраста и инвалидов» от 2 августа 1995 года раскрывает права этих категорий лиц на социальное обслуживание.

Особенности социального обслуживания детей устанавливаются ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» от 3 июля 1998 г.

ФЗ «О беженцах» от 19 февраля 1993 года и ФЗ «О вынужденных переселенцах» от 19 февраля 1993 года устанавливаются специальные виды социального обслуживания для таких лиц.

Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 10 декабря 1995 г. закрепляет основы правового регулирования в области социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. При этом выделяются следующие принципы социального обслуживания граждан:

- адресность.
- доступность
- добровольность
- гуманность
- приоритетность
- конфиденциальность
- профилактическая направленность

Законодательство о социальном обслуживании четко не выделяет его формы и виды. Так, ст. 16 ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 2 августа 1995 года устанавливает следующие формы социального обслуживания: 1)

социальное обслуживание на дому; 2) полустационарное социальное обслуживание; 3) стационарное социальное обслуживание; 4) срочное социальное обслуживание; 5) социально-консультативная помощь.

ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в РФ» от 10 декабря 1995 года закрепляет виды социального обслуживания: 1) материальная помощь; 2) социальная помощь на дому; 3) социальное обслуживание в стационарных учреждениях; 4) предоставление временного приюта; 5) организация дневного пребывания в учреждениях социального обслуживания; 6) консультативная помощь; 7) реабилитационные услуги.

По характеру предоставляемых услуг социальное обслуживание следует подразделять на следующие виды: 1) стационарное обслуживание; 2) полустационарное обслуживание; 3) социальное обслуживание на дому; 4) социально-консультативная помощь; 5) реабилитационное обслуживание.

Тема 2.6. Льготы по системе социального обеспечения

Понятие льгот. Виды льгот по системе соц.обеспечения. Меры социальной поддержки инвалидам , участникам ВОВ, ветеранов боевых действий, ветеранов труда.

Льготы – преимущества, дополнительные права, предоставляемое отдельным категориям граждан. Льготы имеют место там, где нет условий для равного удовлетворения жизненно важных потребностей. В этом случае льготы могут компенсировать это, выполняя таким образом важную социальную функцию, так как создают всем гражданам равные условия для индивидуального развития, реализации ими конституционных прав. Разграничение льгот возможно по целевой направленности, по условиям предоставления и субъектному составу их получателей.

Законодательство о социальном обеспечении предусматривает широкий спектр льгот для инвалидов, престарелых, семей, имеющих детей. К их числу относятся:

- бесплатный льготный проезд на некоторых видах транспорта
- льготы по оплате жилья, коммунальных услуг и топлива
- налоговые льготы
- первоочередное бесплатное предоставление жилья
- обеспечение транспортными средствами и т.д.

В соответствии с Указом Президента РФ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» от 05 мая 1992 года № 431 установлен целый ряд льгот для многодетных семей.

Существенные льготы закреплены в законодательстве для лиц, являющихся инвалидами.

Законом РФ «О реабилитации жертв политических репрессий» от 18 октября 1991 года, а также Постановлением Правительства РФ «Положением о порядке предоставления льгот реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий» от 3 мая 1994 года также установлены ряд льгот.

Указом Президента РФ «О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны» от 15 октября 1992 года установлен ряд льгот для бывших несовершеннолетних узников концентрационных лагерей.

Законом РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев РФ и полных кавалеров ордена Славы» от 15 января 1993 года для указанных категорий граждан установлен ряд льгот для данной категории граждан.

Федеральным законом «О ветеранах» от 12 января 1995 года устанавливается система льгот для таких категорий граждан, как ветераны Великой Отечественной войны, инвалиды ВОВ и инвалиды боевых действий на территориях других государств; лица, работавшие на предприятиях г. Ленинграда в период блокады, лица, работавшие в годы войны на объектах противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, морских баз, аэродромов, на прифронтовых участках автомобильных и железных дорог; члены семей погибших инвалидов ВОВ, участников ВОВ и боевых действий на территории других государств, ветеранов труда.

Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 18 июня 1992 г., «О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» от 19 августа 1995 года, «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в речку Теча» от 20 мая 1993 года установлены существенные льготы для лиц, пострадавших вследствие радиации.

2.4. Материально-техническое обеспечение дисциплины

2.5. Распределение весов по модуля и формам контроля

Формы контролей	Веса форм текущих контролей в результирующих оценках текущих контролей			Веса форм промежуточных контролей в оценках промежуточных контролей			Веса оценок промежуточных контролей и результирующих оценок текущих контролей в итоговых оценках промежуточных контролей			Веса итоговых оценок промежуточных контролей в результирующей оценке промежуточных контролей	Веса результирующей оценки промежуточных контролей и оценки итогового контроля в результирующей оценке итогового контроля
	M1 ¹	M2	M3	M1	M2	M3	M1	M2	M3		
Вид учебной работы/контроля											
Контрольная работа						0.5					
Тест											
Курсовая работа											
Лабораторные работы											
Письменные домашние задания											
Реферат											
Эссе											
Опрос			1								
Другие формы (Указать)											
Веса результирующих оценок текущих контролей в итоговых оценках промежуточных контролей									0.5		
Веса оценок промежуточных контролей в итоговых оценках промежуточных контролей											
Вес итоговой оценки 1-го промежуточного контроля в результирующей оценке промежуточных контролей											
Вес итоговой оценки 2-го промежуточного контроля в результирующей оценке промежуточных контролей											
Вес итоговой оценки 3-го промежуточного контроля в результирующей оценке промежуточных контролей										1	
Вес результирующей											1

¹ Учебный Модуль

оценки промежуточных контролей в результирующей оценке итогового контроля											
Экзамен/зачет (оценка итогового контроля)											0
	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$

3. Теоретический блок

3.1. Материалы по теоретической части курса

Основная литература

3.1.1. Право соц. обеспечения. Учебник под. Ред. К.Н. Гусова. М., проспект, 2008

3.1.2. Захаров М.А., Тучкова Э.Г. ПСО России. Учебн. М., 2005

3.1.3. Право соц. обеспечения учеб. // под ред В.М. Филипповой. М., Юристъ, 2006г

3.1.4. Захаров М.Л., Савостьянова В.Б., Тучкова Э.Г. Комментарий к новому пенсионному законодательству (постатейный комментарий к ФЗ “О трудовых пенсиях в РФ”, “О гос. пенсионном обеспечении в РФ” М., ТК Велби, 2003

3.1.5. Мачульская Е.Е., Добромыслов К.В. Право соц. обеспечения. Учебное пособие. Практикум М., 2006. Книжный мир.

3.1.6. Право соц. обеспечения. Практикум (под ред. Э.Г. Тучковой. М., 2007)

3.1.7. Буянова М.О., Кобзева С.И., Кондратьева З.А., Право соц. обесп. Учеб. М., 2005

3.1.8. Лушникова М.В., Лушников А.М. Международное трудовое право и международное право социального обеспечения: введение в курс: учебное пособие. - Ярославль, ЯрГУ, 2010. - 248 с

3.1.2. Кратки конспект лекций (краткие аннотации по каждой теме)

3.1.3. Электронные материалы (электронные учебники, учебные пособия, краткие конспекты лекций, презентации РРТ и т.п.)

3.1. Глоссарий/терминологический словарь

4. Практический блок

4.1. Материалы по практической части курса

Понятие, предмет, метод и система права соц. обеспечения (ПСО)

- Финансирование соц. обеспечения. Источники ПСО

Принципы ПСО. Правоотношения по соц. обеспечению

Трудовой стаж. Пенсия по старости

Пенсия за выслугу лет, пенсия по инвалидности, по случаю потери кормильца.

Социальная пенсия.

Социальные пособия. Компенсационные выплаты.

Государственная социальная помощь. Монетизация льгот. Набор социальных услуг.

Медицинская помощь и лечение. Социальное обслуживание.

. Льготы по системе социального обеспечения

4.1.1. Учебно-методические пособия

- Мачульская Е.Е., Добромыслов К.В. Право соц.обеспечения. Учебное пособие.

Практикум М., 2006. Книжный мир.

- Лушникова М.В., Лушников А.М. Международное трудовое право и международное право социального обеспечения: введение в курс: учебное пособие. - Ярославль, ЯрГУ, 2010. - 248 с

4.1.2. Учебные справочники

4.1.3. Задачники (практикумы)

Право соц. обеспечения. Практикум (под.ред. Э.Г. Тучковой. М., 2007)

4.1.4. Хрестоматии

4.1.5. Наглядно-иллюстративные материалы

4.1.6. Др.

5. Материалы по оценке и контролю знаний

5.1. Вопросы и задания для самостоятельной работы студентов

5.2. Тематика курсовых работ, рефератов, эссе и других форм самостоятельных работ

5.3. Образцы вариантов контрольных работ, тестов и/или других форм текущих и промежуточных контролей

5.4. Перечень экзаменационных вопросов

5.5. Образцы экзаменационных билетов

5.6. Образцы экзаменационных практических заданий*

5.7. Банк тестовых заданий для самоконтроля*

5.8. Методики решения и ответы к образцам тестовых заданий*

6. Методический блок

6.1. Методика преподавания, обоснование выбора данной методики

6.2. Методические рекомендации для студентов

6.2.1. Методические указания по организации самостоятельной работы студентов при изучении конкретной дисциплины

6.2.2. Методические указания по подготовке к семинарским, практическим или лабораторным занятиям

6.2.3. Методические рекомендации по написанию самостоятельных работ, в том числе курсовых работ, рефератов, эссе и др.

